

Република Србија

Град Лесковац

Градска управа

Одељење за друштвене делатности и локални развој

Број: 2006/2023-ОГ

Датум: 13.12.2023. године

На основу члана 36. Закона о планском сиситему Републике Србије ("Сл. гласник РС", бр.30/2018), и члана 39.Статута града Лесковца ("Службени гласник града Лесковца", бр.28/18), на јавној расправи спроведеној у периоду од 29.12 до 30.10.2023. године разматран је НАЦРТ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА ГРАДА ЛЕСКОВЦА, за коју Одељење за друштвене делатности и локални развој даје следећи:

ИЗВЕШТАЈ

о спроведеној јавној расправи

НАЦРТА СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА ГРАДА ЛЕСКОВЦА

А. УВОДНИ ДЕО

- основне информације о тектуалном и графичком делу документа

Садржај елабората

1	УВОД	3
2	ПРИСТУП И КОРАЦИ У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ	4
2.1	ОПИС ИНТЕГРАЛНОГ ПРИСТУПА	4
2.2	ОПИС УКЉУЧИВАЊА ПАРТНЕРА	5
2.3	ПРИСТУП У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ	7
2.4	КОРАЦИ У ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ	8
3	ОПИС ТЕРИТОРИЈЕ	11
4	ТЕРИТОРИЈАЛНИ КОНТЕКСТ	12
5	КОНТЕКСТУАЛНА АНАЛИЗА	15
5.1	ДРУШТВО	15
5.1.1	Демографија	15
5.1.2	Социјално укључивање и социјална заштита	15
5.1.3	Становање	16
5.1.4	Објекти друштвеног стандарда	17
5.2	ЕКОНОМИЈА	18
5.2.1	Општа економска кретања и тржиште рада	18
5.2.2	Привреда и пословно окружење	18
5.2.3	Туризам и култура	19
5.3	УРБАНО ОКРУЖЕЊЕ	21
5.3.1	Историјски приказ просторног и урбаног развоја града	21

5.3.2	Урбано подручје	22
5.3.3	Природно окружење	23
5.3.4	Квалитет чинилаца животне средине, изложеност еколошким ризицима и ризицима климатских промена	25
5.3.5	Примарна комунална инфраструктура	29
5.3.6	Примарна саобраћајна инфраструктура и саобраћај	30
5.4	УПРАВЉАЊЕ УРБАНИМ/ТЕРИТОРИЈАЛНИМ РАЗВОЈЕМ	31
5.4.1	Пристап управљању	31
5.4.2	Извори финансирања	33
5.4.3	Транспарентност и информисање	33
6	SWOT АНАЛИЗА И ПОТРЕБЕ	35
6.1	ИДЕНТИТЕТ УРБАНОГ ПОДРУЧЈА	35
6.2	ЗЕЛЕНА И ЕНЕРГЕТСКА ТРАНСИЗИЦИЈА И МОБИЛНОСТ	36
6.3	ИНОВАТИВНА И ПАМЕТНА ЕКОНОМИЈА	38
6.4	ДРУШТВЕНО БЛАГОСТАЊЕ	39
6.5	УПРАВЉАЊЕ УРБАНИМ/ТЕРИТОРИЈАЛНИМ РАЗВОЈЕМ	40
7	ВИЗИЈА, ЦИЉЕВИ, СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ И МЕРЕ	42
7.1	ВИЗИЈА	42
7.2	ТЕМАТСКИ ЦИЉЕВИ, СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ И МЕРЕ	42
8	ПРИОРИТЕТНА ПОДРУЧЈА ИНТЕРВЕНЦИЈЕ	49
8.1	СТРАТЕШКИ ПРИСТУП И ПРОСТОРНА ДИМЕНЗИЈА	49
8.2	ПРИОРИТЕТНА ПОДРУЧЈА ИНТЕРВЕНЦИЈЕ – ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ	51
8.3	СПИСАК СТРАТЕШКИХ ПРОЈЕКТА	54
8.3.1	Идентитет урбаног подручја	54
8.3.2	Зелена и енергетска транзиција и урбана мобилност	54
8.3.3	Иновативна и паметна економија	54
8.3.4	Друштвено благостање	55
8.3.5	Управљање урбаним/територијалним развојем	55
8.4	СТРАТЕШКИ ПРОЈЕКТИ – ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ	56
9	ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА	59
10	МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА	64
11	ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА	70
12	ИЗВОРИ	73
13	АНЕКСИ	76

Б. ОПШТИ ПРИКАЗ СПРОВЕДЕНОГ ПОСТУПКА

На основу Закона о планском сиситему Републике Србије ("Сл. гласник РС", бр.30/2018), урађен је НАЦРТ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА ГРАДА ЛЕСКОВЦА коме је претходила процедура предвиђена Законом:

– Одлука о ПРИСТУПАЊУ ИЗРАДИ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА ГРАДА ЛЕСКОВЦА објављена је у Службеном гласнику града Лесковца бр.19/22;

– јавнај расправа о НАЦРТУ СТРАТЕГИЈЕ РАЗВОЈА УРБАНОГ ПОДРУЧЈА ГРАДА ЛЕСКОВЦА спроведена је у периоду од 29.12 до 30.10.2023. године;

– Позив за учешће у јавној расправи објављен је у локалном листу "Нова наша реч", дана 6.10.2023. године. На сајту града Лесковца нацрт документа са позивом за учешће у јавној расправи је био изложен у периоду од од 29.12 до 30.10.2023. године;

– У току јавне увида стигле су следеће примедбе:

1. Анђела Костић Минић (представник Центра за стручно усавршавање у образовању и члан радне групе) од 26.09.2023.год.; примедба је достављена е-mail-ом.

Примедба се односи на предлог пројектне идеје ЦСУ Лесковац - Доградња спрата Центра за стручно усавршавање у образовању:

"У Анексу 2 - Списак пројектних идеја недостаје предлог пројектне идеје ЦСУ Лесковац - Доградња спрата Центра за стручно усавршавање у образовању. Предлог је послат 25.августа и налази се у прилогу мејла."

Став: **Примедба је уграђена у документ.** У тексту документа у Анексу 2 додата је пројектна идеја у делу Ц4. Друштвено благостање.

2. Марија Лазаревић (директор Историјског архива и члан радне групе) од 21.09.2023.год.; примедба је достављена е-mail-ом.

Примедба се односи да је у поглављу 4. Територијални контекст, на страни 17. при навођењу установа култура изостављен Историјски архив у Лесковцу.

Став: **Примедба је уграђена у документ.** У тексту документа додата је изостављена установа на стр 17.

3. У јединственом Мишљењу Савета за развој града (достављеног е-mail-ом, 9.10.2023.год.) су следеће примедбе:

- изменити реченицу на стр. 16: "У Лесковцу се налазе Технолошки факултет, Висока струковна пословна економска школа и Висока струковна школа за текстил (у саставу Универзитета у Нишу)" реченицом: "У Лесковцу се налазе Технолошки факултет Универзитета у Нишу и Академија струковних студија Јужна Србија - седиште Академије. Одсек Висока пословна школа Лесковац и Одсек за технолошко уметничке студије Лесковац."

- изменити реченицу на стр. 21, тако да гласи: "када је у питању високо образовање, у Лесковцу се налази Технолошки факултет, као и Висока пословна школа струковних студија Јужна Србија (седиште Академије, Одсек Висока пословна школа Лесковац и Одсек за технолошко уметничке студије Лесковац), чији је оснивач Република Србија. У Граду постоје субјекти високог образовања у приватном власништву."

- на страни 101. потребно је избацити тачку 77., јер представља понављање тачке 70.

- на страни 101., тачка 64.. проверити да ли је Грделица јадина неновезана на водосистем Барје. Ако има још насеља која су планирана за повезивањс на водосистем, потребно је да се наведу у Стратегији.

- Тачка 65. се односи само на Вучје и околину. Преуско је дефинисана, јер се на 69. страни помиње гасификација целог подручја града Лесковца. То трба ускладити са недавно потписаним уговором о пословно техничкој сарадњи на гасификацији Лесковца. који је потписан прошле недеље.

Став: **Примедбе су уграђене у документ**, реченице су замењене, а ставови 64 и 65 су измењени, тако да гласе:

став 64: "Проширње водоводне мреже повезане на водосистем Барје са повезивањем Грделице и осталих неповезаних насеља.");

став 65: " Ширење гасоводне мреже на територији града са повезивањем Вучја, Грделице и осталих насеља.)"

4. Маја Милошевић - Милојић (директор ЈКП "Водовод" Лесковац); примедба достављена е-mail-ом од 31.10.2023.год.

Примедба се односи на предлог измене дела текста који се првенствено односи на водоводну и канализациону мрежу на територији града Лесковца, (и то техничке природе):

- стр. 35 и стр. 39, уместо речи "западну", треба да стоји "јужну";
- стр. 38, последњи пасус четврти ред: „ то је што велики део постојеће“, треба да стоји “ што је 10%;
- стр. 39, у првом пасусу, четврти ред: уместо „800 л/с“ треба да стоји „840л/с“;
- стр. 39, у трећем пасусу, пети ред: уместо „што може угрозити подземне издани“ треба да стоји „што може да угрози рад ЦППОВ у Богојевцу“;
- стр. 39: за изнешене податке о планском документу и предвиђеној атмосферској канализацији треба да се изјасни ЈП Урбанизам Лесковац;

"Највећи део градског језгра има изграђену јавну канализациону мрежу за одвођење комуналних отпадних вода. Један канализационе мреже изграђен је као општи систем за одвођење како комуналних отпадних вода тако и атмосферских вода. Веома је мали број улица у којима није изграђена канализациона мрежа (углавном два ромска или делови периферних стамбених насеља са породичним становањем).

Највећи део градског језгра нема изграђену кишну канализацију. Атмосферске воде пре свега са коловоза најчешће се одводе у фекалну канализацију или у канализацију општег система. Ово представља озбиљан проблем јер је постојећа канализациона мрежа недовољног профила за прихват атмосферских вода. Постојећа канализациона мрежа за одвођење атмосферских вода има испусте у реципијент реку Ветерницу без икаквог третмана атмосферских вода. Планском документацијом предвиђена је изградња канализационе мреже за одвођење атмосферских вода и система за третман тих вода пре упуштања у реципијент. , пре свега реку Ветерницу, за западни део града на левој обали реке Ветернице.

- стр.49 став 14, речи „подземне издани и“ треба да се бришу.
- стр. 59 став 14, "Нови или унапређени системи за побољшање квалитета воде за пиће која се испоручује потрошачима у јавном водоводном систем" треба брисати, јер постојећи систем има одговарајући третман иза довођење до нивоа воде за пиће, због поседовање фабрике за прераду воде „Горина“ у Горини";

Став: Све примедбе су уграђене у документ изузев последње.

Последња примедба је конкретизована да се односи на други водосистем са изворишта у Градишту. Став по примедби ЈП "Урбанизам и изградња", као обрађивача урбанистичких планова и стручне подршке на изради овог документа је да се термин "градско језгро", замени термином "насељено место Лесковац."

5. Ана Пеџарски (Удружење Тим 42) од 12.10.2023.год.; примедба је достављена е-mail-ом, 9.10.2023.год.; чланица радног тима који је тражила изузеће.

Примедбе се односи на следеће:

- представници Тима 42 као Чланови радне групе нису били адекватно укључени у израду овог документа;
- процес израде стратегије није спроведен у складу са Законом о планском систему и пратећим уредбама;
- квалитет чинилаца животне средине није описан у склађу са постојећим стањем;
- формулација „савети стратегија“ је нејасна јер се не зна о ком телу се овде ради и о којој стратегији па је потребно исту детаљније објаснити или избрисати;
- у табели 1. Тематски циљеви, специфични циљеви и мере велики број мера није конкретизован;
- у табели 1. Тематски циљеви, специфични циљеви и мере неке од мера су нејасно формулисане тј. има превише техничких термина који широј јавности нису јасни;
- у табели 1, Тематски циљеви, специфични циљеви и мере неке од мера не могу да буду окарактерисане као мере које ће допринети циљевима развоја урбаног подручја;
- у табели 1. Тематски циљеви, специфични циљеви и мере специфични циљ 2.7 обухвата мере које су већ предвиђене;

- страна 64 и 64 су нејасне јер се у њима говори генерално о урбаним зонама, а не приоритетним подручјима интервенције;
- нема јасне везе између Тематских циљева, специфичних циљева и мера наведених на странама 57 - 63 са приоритетним подручјима интервенције (страна 67) и стратешким пројектима (страна 72);
- нема јасне везе између извора финансирања, приоритетних подручја интервенције и стратешких пројеката;
- потребно је навести износ средстава који је потребан за спровођење Стратегије;
- табела 4 Списак показатеља (индикатора) није повезана са циљевима и мерама наведеним у табели 1.;
- на страни 79 наведено је да овај списак индикатора представља „мени“ за „власнике“ Стратегије, али није јасно да ли су индикатори изабрани или чланови радне групе још гледају "мени";
- конкретан план мониторинга и евалуације Стратегије не постоји;
- у делу Имплементација треба навести тачно на који начин ће се Стратегија имплементирати;
- навођење извора финансирања и фондова без конкретних детаља о употреби тих средстава и фондова непотребно оптерећује документ и овај део треба избрисати (Анекс 4, од стране 104 - до стране 171).

Став: Примедбе су генералне и уопштене, представљају "критику" документа, без конкретних предлога за корекцију документа, **те нису основане**, док примедба која се односи на брисање Анекса 4 није прихваћена.

6. Примедбе ЈП "Урбанизам и изградња Лесковац", као стручна помоћ на изради документа, достављене су на самом тексту документа у .doc формату, (са коментарима), и односе се на ажурирање података контекстуалне анализе.

Став: Све примедбе су уграђене у документ.

7. Примедбе и сугестије Републичког секретаријата за јавне политике

- Навести да је правни основ за доношење стратегије чл. 49 и чл. 50 Закона о планском систему.
- Кориговати термин "специфични" у "посебни" циљеви;
- Навести све донете планове развоја у ЈЛС које су у обухвату стратегије;
- Допунити националне политике новим усвојеним стратегијама и програмима.

Став: Прихвата се допуна свих наведених примедби и сугестија и уграђују се у документ и то:

- правни основ је допуњено у поглављу 2.1 Опис интегралног приступа;
- термин "специфични" коригован је у "посебни" циљеви у целокупном тексту Стратегије;
- све донети планови развоја у ЈЛС који су у обухвату стратегије су допуњени;
- нове усвојене стратегије и програми су допуњени у поглављу 7.2, и последично коригован текст о верификацији показатеља у поглављу 10, као и референце у поглављу 12.

О јавној презентацији документа одржаној 27.10.2023.год. у просторијама Центра за стручно усавршавање у образовању, према следећем дневном реду:

- 11.30-12:00 - Долазак и регистрација учесника/ца

- 12.00-12:30 (30 min) - Презентација Нацрта Стратегије развоја урбаног подручја града

Лесковца, ЕУ ПРО Плус тим

- 12.30-14.00 (1h 30 min) - Дискусија,

је сачињен Записник са јавне презентације нацрта Стратегије развоја урбаног подручја града Лесковца бр. 5190 од 03.11.2023.год. (заведен код ЈП "Урбанизам и изградња Лесковац").

Координатор радне групе,

(ЈП "Урбанизам и изградња Лесковац", по РЕШЕЊУ

Градоначелника Града Лесковца бр. 1888/2022-IV)

Татјана Здравковић

Т. Здравковић



Шеф одељења за друштвене делатности и локални

развој

Саша Младеновић

Саша Младеновић