



Република Србија

ГРАД ЛЕСКОВАЦ

ГРАДСКО ВЕЋЕ

Комисија Градског већа за спровођење
јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавној расправи

Број: 060-10/26-II

27.03.2026. године

Л е с к о в а ц

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ЛЕСКОВЦА

Л е с к о в а ц

Комисија Градског већа за спровођење јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавној расправи, на основу Одлуке Градског већа о спровођењу јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавним расправама и тачке 7. Програма јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавним расправама број 060-10/26-II од 24.02.2026. године, подноси:

ИЗВЕШТАЈ

о спроведеној јавној расправи о Нацрту Одлуке о јавним расправама

1. УВОД

На основу овлашћења из чл. 22. став 1. тачка 20. Одлуке о Градској управи града Лесковца („Службени гласник града Лесковца“ број 2/17) и чл. 8. Пословника о раду Градског већа („Службени гласник града Лесковца“ број 11/08) Градска управа града Лесковца – Одељење за послове Скупштине града и Градског већа, доставило је Градском већу:

- Нацрт Одлуке о јавним расправама
 - Предлог Одлуке о спровођењу јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавним расправама
- и
- Предлог Програма јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавним расправама са обрасцем за примедбе и сугестије.

Нацрт Одлуке о јавним расправама припремљен је на основу и у оквиру овлашћења садржаних у чл. 32. став 1. тачка 6. и чл. 66. став 3. Закона о локалној самоуправи и чл. 39. став 1. тачка 6. Статута града Лесковца, којима је прописано да Скупштина града, у складу са Законом доноси прописе и друге опште акте и чл.110. став 4. Статута града Лесковца којим је прописано да се начин и поступак организовања и спровођења јавне расправе ближе уређује посебном Одлуком Скупштине града.

Статутом града Лесковца („Сл. гласник града Лесковца“, број 28/18) у разделу VI ДРУГИ ОБЛИЦИ УЧЕШЋА ГРАЂАНА У ПОСЛОВИМА ГРАДА од чл. 110. до чл. 116. прописан је поступак који се односи на:

- Јавну расправу
- Време трајања јавне расправе
- Објављивање отпочињања рада на припреми прописа
- Обавезну јавну расправу
- Јавну расправу на основу предлога, односно захтева
- Организовање јавне расправе и
- Утврђивање предлога акта после спроведене расправе.

Основни разлози и циљеви за доношење ове Одлуке су:

-повећање отворености рада органа локалне самоуправе и директно укључивање грађана у процес доношења одлука

-доношење квалитетнијих и применљивијих локалних прописа кроз уважавање коментара и предлога грађана и

-јачање поверења између грађана и локалних власти кроз дијалог.

Овом Одлуком ближе се уређују начин и поступак организовања и спровођења јавне расправе у поступку доношења прописа и других општих аката, односно планских докумената из надлежности града Лесковца.

* * *

На основу члана 46. у вези са чланом 66. став 5. Закона о локалној самоуправи, чл. 71. и 115. Статута Града Лесковца и чл. 2, 4. и 37. Пословника о раду Градског већа, Градско веће Града Лесковца на 51. седници, одржаној 24. фебруара 2026. године, донело је Закључак о утврђивању Нацрта Одлуке о јавним расправама.

Овим Закључком утврђен је Нацрт Одлуке о јавним расправама, који је Градском већу доставила Градска управа града Лесковца - Одељење за послове Скупштине града и Градског већа, под бројем 33/2026-III-01 од 20. фебруара 2026. године и упућен је на јавну расправу у складу са одредбама члана 115. Статута града Лесковца.

Саставни део овог Закључка је напред наведени Нацрт Одлуке о јавним расправама.

* * *

На основу чл. 71. и 115. Статута Града Лесковца и члана 2, 4. и 37. Пословника о раду Градског већа, Градско веће Града Лесковца на 51. седници, одржаној 24. фебруара 2026. године, донело је Одлуку о спровођењу јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавним расправама.

Овом Одлуком организовано је спровођење јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавним расправама који је саставни део ове Одлуке и усвојен је Програм за ову јавну расправу.

Одлуком је одређено да јавна расправа о Нацрту Одлуке о јавним расправама траје 20 дана и одржана је у периоду од 25.2.2026. до 16.3.2026. године.

За спровођење јавне расправе образована је Комисија Градског већа.

Такође је одређено да се отворени састанак представника надлежних органа са заинтересованим грађанима, привредницима, представницима удружења грађана и средстава јавног информисања одржи у сали Скупштине града Лесковца, улица Пана Ђукића број 9-11, Лесковац 12.3.2026. године са почетком у 15.00 часова.

Ова Одлука објављена је на интернет страници Града Лесковца www.gradleskovac.org.

* * *

На основу чл. 71. и 115. Статута Града Лесковца и члана 2, 4. и 37. Пословника о раду Градског већа, Градско веће Града Лесковца на 51. седници, одржаној 24. фебруара 2026. године, донело је Програм јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавним расправама.

Програм садржи седам тачака у поступку спровођења ове јавне расправе и објављен је на званичној интернет презентацији града Лесковца www.gradleskovac.org

У седмој тачки Програма предвиђено је да ће по окончању јавне расправе Комисија Градског већа града Лесковца за спровођење јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавној расправи анализирати све примедбе, предлоге и сугестије из јавне расправе и на основу тога сачинити Извештај о одржаној јавној расправи и исти доставити Градском већу града Лесковца и објавити на интернет страници Града Лесковца www.gradleskovac.org.

* * *

Јавна расправа о Нацрту Одлуке о јавним расправама спроведена је у периоду од 25. фебруара 2026. године до 16. марта 2026. године.

* * *

2. НАЧИН ОБАВЕШТАВАЊА ЈАВНОСТИ

Текст Нацрта Одлуке о јавним расправама са образложењем објављен је на званичној интернет страници града Лесковца www.gradleskovac.org

Одлука Градског већа о спровођењу јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавним расправама, број 060-10/26-II од 24.02.2026. године, Програм јавне расправе и обрасци за предлоге и сугестије у поступку спровођења јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавним расправама објављени су на званичној интернет страници града Лесковца www.gradleskovac.org

Примедбе, предлози и сугестије грађана, привредника, удружења и стручне јавности, у периоду трајања јавне расправе, могли су да се достављају Градској управи града Лесковца путем електронске поште на e-mail адресу: uprava@gradleskovac.org, путем убацивања предлога у гласачку кутију у Градском услужном центру, где су били објављени и напред наведени документи (Нацрт Одлуке о јавним расправама са образложењем, Одлука Градског већа о спровођењу јавне расправе, Програм јавне расправе и обрасци за предлоге и сугестије) и путем поште на адресу Градска управа града Лесковца – Одељење за послове Скупштине града и Градског већа, улица Пана Ђукића 9-11, 16000 Лесковац.

Предлози, сугестије и коментари могли су да се достављају и на посебном обрасцу који је био доступан на интернет страници Града Лесковца www.gradleskovac.org.

3. ТОК ЈАВНЕ РАСПРАВЕ

У току јавне расправе организован је отворени састанак:

Датум: 12. март 2026. године са почетком у 15 часова

Место: сала Скупштине града Лесковца

Учесници: Представници органа града, јавних предузећа, установа, удружења грађана, правна лица и грађани

Забележене дискусије (кратак резиме и најважнија питања која су постављена током састанка):

Иван Грујић, „...Мислим да је ово одлична полазна основа за детаљније регулисање јавних расправа...Ову иницијативу за уређење ове области јавних расправа, покренуле су три организације из Лесковца, „Жене за мир, Удружење „Ја се питам“ и „Тим 42“, уз подршку Национале коалиције за децентрализацију и Одбора за људска права, из Ниша, који су доста помогли у раду у овој области. Захвалио бих се и Градском већу, јер је покренуло ову процедуру за усвајање ове Одлуке и надамо се да ће врло брзо и Скупштина да усвоји Одлуку о јавним расправама. Ја не бих улазио у расправу члан по члан, у вези ове одлуке, него бих издвојио, по мени, три неке најзначајније ствари које би могле да се унапреде у овом тексту. Као што је рекао г-дин Вукашиновић, полазна основа за текст одлуке о којој имамо јавну расправу данас, је модел одлуке који је урадила Стална конференција градова и општина, што јесте један добар текст и добра полазна основа, међутим ми сматамо да тај текст може да се унапреди са неке три кључне ствари. Прва ствар је, детаљније регулисање поступка консултација. Као што је рекао г-дин Вукашиновић, ова одлука, у члану 16, дефинише неке ствари везано за консултације, ми имамо Закон о планском систему, који је донет 2018. године и имамо одговарајућа подзаконска акта која се односе и на локалне самоуправе, наравно и на централну власт. Међутим, ево ја сад питам учеснике, пошто су ту и представници локалне самоуправе, колико случајева јавних консултација имамо, или смо имали, у граду Лесковцу, од 2018. године до сад, од кад је усвојен Закон о планском систему? Ми сматрамо да оваква нека Одлука би требало да се зове Одлука о консултацијама и јавним расправама и да се посебно назначи тај део за консултације и да се много детаљније него у једном члану, дефинише тај поступак.

Тај поступак консултација није само питање права грађана да учествују у консултацијама, значи, он је много важнији за локалну самоуправу, јер сутрадан, кад кренете од неког празног папира, да усвајате неку стратегију или акциони план или одлуку и направите неку радну групу која има, рецимо, 5 службеника локалне самоуправе, да ти службеници узму локалну одлуку и да знају, корак један, корак два, корак три, уколико желе да спроведу консултације. Наравно да неко може да каже, па, зашто би то дефинисали локалном одлуком, када имамо Закон и подзаконске акте, али ево видимо на овом примеру који сам ја рекао, односно на питање које сам поставио, у задњих 8 година, да ли је неко детаљно ишчитао Закон о планском систему и подзаконске акте и спроводио консултације, у складу са тим прописима.

Ми сматрамо да, на првом месту, из потребе локалне самоуправе, да би требало да се јасно дефинише тај поступак у корацима, ми смо тај модел одлуке доставили локалној самоуправи, верујем да радна група има тај наш текст, али то дефинитивно треба детаљније да се дефинише, да бисмо сутрадан добили квалитетније, односно, боље акте, које усваја локална самоуправа. То је, да кажемо, предлог број 1.

Предлог број 2, не знам колико вас је имало прилике да види државни портал e-konsultacije.gov.rs. Он функционише неко време и он се односи на консултације и на јавне расправе и он је обавезан за републичке институције. Тај портал је факултативан за локалне самоуправе, значи, град Лесковац може и не мора, по садашњим прописима да користи тај портал. Ми смо у том моделу одлуке који смо направили, предложили да град Лесковац преузме обавезу да, уколико организује онлајн јавне расправе и консултације, да то буде преко тог државног портала. Наравно, консултације и јавне расправе могу да се одраде и у физичком облику, као што ми имамо сад овај отворени састанак. Али ако већ цела државна управа користи тај портал, по нама би било логично да и локалне самоуправе крену то да прате. Ако се грађани навикавају да користе тај државни портал, зашто онда, за рецимо, јавна расправа коју организује неко министарство, зашто не би користили тај портал и за јавне расправе које организује локална самоуправа, који би за њих био, наравно, бесплатан и уз мало праксе, то може веома лако да се користи.

И трећа, да кажемо, нека област, за унапређење ове одлуке, је увођење нечега што смо ми назвали, стандарди за консултације и јавне расправе. Ми смо имали састанке попут групе са људима из локалних самоуправа, цивилног сектора, медија, у неколико градова на југу Србије, и онда смо их питали, дајте нам неке предлоге, шта ви мислите да би могло да се уради, да се унапреде јавне расправе? Један од предлога који смо добили, који је, по нама, веома занимљив је – један учесник је рекао, „па зашто ми немамо нешто као што су стандарди за јавне расправе, да знамо да ако су испуњене седам ствари везано за јавне расправе, онда имамо стварно јавну расправу.“ У суштини је ово једно врло логичко размишљање. Мислим да бисмо сви ми требали да се договоримо, да постоје неколико ставки које морају да буду испуњене да бисмо ми нешто назвали консултацијом или јавном расправом. Како то изгледа, значи, ако се каже да је рок минимум 20 дана, да је трајало 20 дана, ако се каже тамо да мора да буде објављено на том и том месту, да буде објављено на том месту. Ако се каже да, након јавне расправе треба да се уради извештај са јавне расправе и да буде јавно доступан, онда је то исто део стандарда. И онда, ако смо предузели неке радње пре тога, а нисмо радили извештај са јавне расправе, нити смо га објавили на сајту локалне самоуправе, онда ми то не можемо да зовемо јавном расправом, јер није потпуна, јер није цео процес спроведен до краја. Овако делује једноставно, али је врло важно да људи из локалне самоуправе, да медији, да људи из цивилног сектора, знају да тек кад се испуне, на пример, та седам корака, ми онда можемо да причамо да је стварно спроведена јавна расправа.

Ја бих позвао чланове радне групе, значи, уколико има потребе ван ове јавне расправе, ми вам стојимо на располагању за неке састанке, за консултације, везано за ову тему, значи, ту смо за било који разговор. Хвала вам на пажњи.“

Братислав Стаменковић, Удружење грађана „Ја се питам“, „Иван је рекао скоро све што је требало да каже и све оно о чему смо разговарали. Ја бих само подсетио на једну ствар, можда сам пропустио да то уочим, чини ми се да у овој одлуци не постоји рок за подношење извештаја са јавне расправе и да би то требало узети у обзир, имајући у виду да,

ево већ неколико година, када се заврши јавна расправа о буџету, на пример, ми извештај о јавној расправи о буџету добијамо тек након подношења захтева за информације од јавног значаја. Тако да рок за објављивање извештаја са јавне расправе, би требало обавезно обухватити.

Друга ствар, извештај о одржаној јавној расправи, без обзира што у овој одлуци пише да треба да се о сваком појединачном предлогу стави објашњење због чега је прихваћено или због чега није прихваћено, морам да вас подсетим да то пише и у Статуту, у члану 116. чини ми се, такође пише да се да образложење због чега неки пројекат није укључен у буџет за наредну годину, на пример, или зашто нека одлука није усвојена. Врло важно питање, просто, јер грађани желе да знају шта се дешава са њиховим предлозима и због чега је неки предлог узет у обзир, а због чега неки није. Ја бих пре рекао да је то више питање политичке воље, а мање питање документа на коме пише то што пише. Подсећан још једанпут, да у члану 116. Статута пише исто оно што пише и у Одлуци о јавним расправама и консултацијама. И један од најважнијих разлога зашто то кажем, не бих волео да ми као грађани служимо као форма, да само служимо као покриће за одржану јавну расправу, него да то стварно има неког смисла и да ти стандарди коначно заживе у нашем граду и да можемо да се позовемо на њих као грађани. Хвала.“

Након анализе напред наведених предлога, примедби и сугестија, предлози нису прихваћени из следећих разлога:

О б р а з л о ж е њ е

-Први предлог: „Детаљније регулисање поступка консултација...“, да Одлука треба да носи назив „Одлука о консултацијама и јавним расправама ... “

Јавне консултације у локалној самоуправи у Србији представљају законски оквир и механизам за укључивање грађана, удружења и привреде у процесе доношења одлука. Оне обухватају различите облике партиципације, укључујући јавне расправе, анкете и трибине, како би се политике ускладили са потребама локалне заједнице и повећала транспарентност, поред осталог, имајући у виду став Центра за европске политике и да кључне карактеристике јавних консултација укључују:

-Превентивно учешће: Консултације се спроводе у раним фазама планирања прописа, буџета или развојних планова.

-Обавезност: У складу са законом, локалне власти су дужне да грађанима омогуће учешће, посебно код усвајања кључних аката.

-Облици: То могу бити јавне расправе о Нацрту одлука, анкете, фокус групе, како и директно информисање грађана о планираним активностима.

-Циљ: Добијање коментара и предлога од стране грађана који могу директно утицати на коначни облик донете одлуке (www.swisspro.org.rs).

Овај процес је кључан за јачање одговорности и поверења грађана у рад органа локалне самоуправе.

Процес консултација мора испунити следеће критеријуме:

1. Коришћење најмање једног метода консултација (фокус група, округли сто, полуструктурирани интервју, панел, анкете, прикупљање писмених коментара, учешће у радној групи за израду нацрта документа) за укључивање заинтересованих страна и циљних група у консултације током израде нацрта документа;
2. Јавно објављивање позива за учешће у јавној расправи заједно са нацртима докумената путем званичне интернет странице ЈЛС;
3. Јавна расправа о нацрту документа траје најмање 20 дана;
4. Одржавање најмање једног догађаја (јавна презентација, отворени састанак, јавна дебата и сл.) са спољним заинтересованим странама током јавне расправе, који предвиђа дискусију и размену мишљења о нацрту документа.

Чланом 16. Нацрта Одлуке о јавним расправама, као и одредбама чл. Од чл. 25 до 31. Уредбе о методологији израде докумената јавних политика („Службени гласник РС“, бр. 20/25) прописане су консултације и обухваћени су напред наведени елементи јавних консултација.

Предлог да Одлука треба да носи назив „Одлука о консултацијама и јавним расправама.

Нацрт Одлуке о јавним расправама припремљен је на основу и у оквиру овлашћења садржаних у чл. 32. став 1. тачка 6. и чл. 66. став 3. Закона о локалној самоуправи и чл. 39. став 1. тачка 6. Статута града Лесковца, којима је прописано да Скупштина града, у складу са Законом доноси прописе и друге опште акте и чл. 110. став 4. Статута града Лесковца којим је прописано да се начин и поступак организовања и спровођења јавне расправе ближе уређује посебном Одлуком Скупштине града, дакле Одлуком која би требало да носи назив Одлука о јавним расправама, што је садржано и у моделу ове Одлуке сачињеном од стране СКГО-а.

- Други предлог "да се...организација онлајн јавне расправе и консултације, да то буде преко државног портала e-konsultacije.gov.rs"

Примедбе, предлози и сугестије грађана, привредника, удружења и стручне јавности, у периоду трајања јавне расправе, достављају се Градској управи града Лесковца путем електронске поште на е-mail адресу: uprava@gradleskovac.org

- Трећи предлог ...да се Одлука унапреди стандардима за консултације јавне расправе...да су испуњене седам ствари везано за јавне расправе...

Програм јавне расправе по правилу садржи седам тачака који представљају кораке у поступку спровођења јавне расправе. Конкретан пример је Програм јавне расправе о Нацрту одлуке о јавним расправама.

- Четврти предлог ...да у овој Одлуци не постоји рок за подношење извештаја са јавне расправе.

У члану 28. Нацрта Одлуке о јавним расправама прописује се Извештај о спроведеној јавној расправи и у ставу 2. овог члана прописано је да се Извештај објављује на интернет презентацији града и на други погодан начин, у року од 15 дана од дана окончања јавне расправе.

У току трајања јавне расправе на e-mail адресу пристигле су сугестије и предлози од следећих субјеката

Име и презиме, односно назив организације и институције:

Иван Грујић

Жене за мир

Тим 42

И ја се питам

Одбор за људска права Ниш

Национална коалиција за децентрализацију

Е-пошта: ivan.m.grujic@gmail.com

Назив Одлуке на који упућујете примедбе, предлоге и сугестије: Нацрт Одлуке о јавним расправама

Датум: 13.03.2026.g.

1. Општи коментари и сугестије у односу на Нацрт Одлуке о јавним расправама

Поштовани,

Нацрт Одлуке о јавним расправама представља позитиван корак ка унапређењу транспарентности и учешћа грађана у процесу доношења одлука на локалном нивоу. Посебно је важно истаћи да је Нацрт припремљен на основу Модела одлуке који је израдила Стална конференција градова и општина (СКГО), што представља добру и полазну основу за уређење ове области.

Ипак, сматрамо да предложени текст одлуке може бити додатно унапређен како би у потпуности одговорио на потребе локалне самоуправе и грађана. У том смислу издвајамо неколико општих сугестија:

1. Потребно је детаљније уредити процес консултација.

У Нацрту одлуке (чл. 16) консултације се помињу и упућује се на Закон о планском систему и уредбу која уређује јавне политике. Међутим, сматрамо да то није довољно и да је неопходно посебно разрадити поступак консултација. Закон о планском систему примењује се од 2018. године и важно је да локална самоуправа има јасно прописане кораке за спровођење консултација приликом израде докумената јавних политика. Због тога предлагемо да се акт прошири и да носи назив Одлука о консултацијама и јавним расправама, са посебним одредбама које ће прецизно дефинисати поступак консултација и начин укључивања стручне и заинтересоване јавности.

2. Увођење коришћења државног портала еКонсултације.

Предлагемо да се у одлуци предвиди коришћење државног портала еKonsultacije.gov.rs за спровођење онлајн консултација и јавних расправа. Иако локалне самоуправе тренутно немају законску обавезу да користе овај портал, његово коришћење би допринело већој транспарентности, бољој доступности информација и ширем учешћу грађана. Ово би представљало додатни канал комуникације, уз задржавање јавних расправа и консултација које се организују уживо.

3. Увођење стандарда за консултације и јавне расправе.

Сматрамо да је неопходно прописати јасне стандарде који одређују када се може сматрати да је јавна расправа или консултација заиста спроведена. Предлагемо дефинисање минималних услова које поступак мора да испуни (нпр. правовремено објављивање позива, доступност материјала, могућност достављања коментара, израда и објављивање извештаја о спроведеној расправи и др.). Уколико одређени кључни елементи, као што је извештај о јавној расправи, нису испуњени, поступак се не би могао сматрати потпуном јавном расправом. Овакви стандарди би допринели већој правној сигурности и уједначеној пракси.

Сматрамо да би увођење ових унапређења значајно допринело квалитету доношења одлука, већем учешћу јавности и јачању поверења грађана у рад локалне самоуправе.

У прилогу је достављен Модел одлуке о консултацијама и јавним расправама, са образложењем.

Имајући у виду да су напред наведени предлози, примедбе и сугестије достављени у електронској форми, поновољени са отвореног састанка, исти нису прихваћени због чињеница наведених у образложењу одговора на ове предлоге са отвореног састанка.

Поред напред наведеног, одредбом члана 16. Нацрта одлуке о јавним расправама прописано је следеће:

"Орган надлежан за припрему документа јавне политике је дужан да омогући учешће свих заинтересованих страна и циљних група у процесу консултација које спроводи током израде документа јавних политика, тј. током спровођења ex-ante анализе ефеката, користећи

примерену технику консултација (фокус група, округли сто, полуструктурирани интервју, панел, анкета, прикупљање писаних коментара), у складу са законом који уређује плански систем и подзаконским актом којим се уређује управљање јавним политикама (у даљем тексту: Уредба).

Орган из става 1 овог члана информисе учеснике консултација о резултатима спроведених консултација, а посебно о разлозима због којих одређене сугестије нису прихваћене и дужан је да информације о резултатима консултација спроведених у свим фазама израде документа јавне политике објави на интернет презентацији града најкасније у року од 15 дана од дана завршетка консултација.

Информација о резултатима спроведених консултација обухвата нарочито: податке о консултованим странама, обиму и методима консултација, питањима о којима се расправљало током консултација, затим примедбама, сугестијама и коментарима који су узети у разматрање и онима који нису уважени, као и о разлозима за њихово неприхватање.

Орган из става 1. овог члана може, имајући у виду резултате консултација које спроводи током израде документа јавних политика, донети одлуку да у радну групу за израду тог документа укључи репрезентативне представнике заинтересованих страна и циљних група.

Од чл. 25 до 31. Уредбе о методологији израде докумената јавних политика, регулисан је начин спровођења консултација и јавне расправе за документа јавне политике.

У оквиру ових одредби поред осталог регулисано је спровођење консултација, извештавање о резултатима консултативног процеса и достављање извештаја о спроведеним консултацијама.

Одредбе достављеног Модела Одлуке о консултацијама и јавним расправама припремљене на основу Модела Одлуке о јавним расправама који је урадила СКГО у циљу пружања помоћи јединицама локалне самоуправе, обухваћене се Нацртом Одлуке о јавним расправама утврђеним од стране Градског већа града Лесковца.

4. ЗАКЉУЧАК

Након анализе свих примедби, предлога и сугестија Комисија Градског већа за спровођење јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавним расправама даје следеће

О б р а з л о ж е њ е

Нацрт Одлуке о јавним расправама припремљен је на основу и у оквиру овлашћења садржаних у чл. 32. став 1. тачка 6. и чл. 66. став 3. Закона о локалној самоуправи и чл. 39. став 1. тачка 6. Статута града Лесковца, којима је прописано да Скупштина града, у складу са Законом доноси прописе и друге опште акте и чл. 110. став 4. Статута града Лесковца којим је прописано да се начин и поступак организовања и спровођења јавне расправе ближе уређује посебном Одлуком Скупштине града

Статутом града Лесковца („Сл. гласник града Лесковца“, бр. 28/18) у разделу VI ДРУГИ ОБЛИЦИ УЧЕШЋА ГРАЂАНА У ПОСЛОВИМА ГРАДА од чл. 110. до чл. 116. прописан је поступак који се односи на:

- Јавну расправу
- Време трајања јавне расправе
- Објављивање отпочињања рада на припреми прописа
- Обавезну јавну расправу
- Јавну расправу на основу предлога, односно захтева
- Организовање јавне расправе и
- Утврђивање предлога акта после спроведене расправе.

Основни разлози и циљеви за доношење ове Одлуке су:

- повећање отворености рада органа локалне самоуправе и директно укључивање грађана у процесу доношења одлука
- доношење квалитетнијих и применљивијих локалних прописа кроз уважавање коментара и предлога грађана и
- јачање поверења између грађана и локалних власти кроз дијалог.

Овом Одлуком ближе се уређују начин и поступак организовања и спровођења јавне расправе у поступку доношења прописа и других општих аката, односно планских докумената из надлежности града Лесковца.

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ (чл. 1 – 5)

У овом делу Нацрта Одлуке налазе се одредбе које се односе на све врсте и облике јавних расправа које се организују и спроводе у припреми прописа и других аката из надлежности града Лесковца.

У члану 1. дефинисан је предмет одлуке у складу са овлашћењем датим Статутом града Лесковца.

У члану 2. прецизиран је појам јавне расправе и предвиђени су основни облици организовања јавне расправе. Решење према којем се у оквиру сваке јавне расправе обавезно организују одговарајући облици усмене јавне расправе (округли столови, трибине, панели и други облици усмене расправе) и достављање предлога, сугестија и мишљења у писаној или електронској форми, предложено је са циљем да се омогући учешће што већег броја заинтересованих лица у јавној расправи.

У члану 3. одређено је минимално време трајања јавне расправе у складу са Статутом града Лесковца.

Одредбе члана 4. Нацрта одлуке засноване су првенствено на Закону о локалној самоуправи (став 1. овог члана), а затим су допуњене одговарајућим обавезама које произлазе из других закона и подзаконских аката (Закон о планском систему, Закон о планирању и изградњи, Закон о буџетском систему и Уредба о садржини, начину припреме и оцене, као и праћењу спровођења и извештавању о реализацији капиталних пројеката).

Чланом 5. дефинисане су две врсте јавних расправа - обавезна и факултативна, одређене по два критеријума: према врсти аката о којима се спроводе и према степену обавезности њиховог спровођења. Обе врсте разрађене су даљим одредбама овог Нацрта Одлуке.

II ОБАВЕЗНА ЈАВНА РАСПРАВА (чл. 6. – 21.)

Ова глава Нацрта Одлуке посвећена је обавезним јавним расправама – одређени су акти о којима се јавна расправа обавезно спроводи (аутоматски, сваки пут када се припрема акт одређен овом Одлуком у складу са Статутом), као и посебна правила за организовање и спровођење обавезне јавне расправе која треба да изразе одређене специфичности ове јавне расправе у односу на јавне расправе које се организују у припреми других општинских аката из надлежности Скупштине града Лесковца. Важно је истаћи да се ове јавне расправе спровode по општим правилима, заједничким за све јавне расправе, осим у делу који је управо овим одредбама, уређен посебним правилима, специфичним за сваки од аката у чијој припреми се обавезно спроводи јавна расправа.

Јавна расправа у поступку припреме статута уређена је чл. 8. и 9. овог Нацрта Одлуке на основу решења предвиђених Статутом града Лесковца. Насупрот општем правилу да се у овом поступку обавезно организује јавна расправа, овим Нацртом Одлуке је предвиђена могућност да Скупштина одлучи да се та расправа не организује. Овај изузетак може се применити ако су испуњена два услова: да се промене предлажу искључиво ради усаглашавања са Законом (када то усаглашавање не оставља могућност другачијег или ближег уређивања одређеног питања) и да Законом није другачије предвиђено.

Специфичност **јавне расправе у поступку припреме буџета** је у томе што се она спроводи не само о Нацрту Одлуке о буџету, већ и у раној фази припреме те Одлуке, односно о документима који јој претходе. Предложена решења заснована су на одредбама Закона о буџетском систему и Уредбе о садржини, начину припреме и оцене, као и праћењу спровођења и извештавању о реализацији капиталних пројеката. На тај начин створене су претпоставке да се јавност благовремено информисе о планираним инвестицијама и благовремено укључи у поступак припреме буџета у целини, а посебно у делу који се односи на планирање инвестиција. Кључни документ је План јавних инвестиција, а прописивањем могућности да се грађани консултују о предлозима идеја за капиталне пројекте из надлежности директног корисника буџета, омогућен је утицај јавности на одабир тих предлога и њихово укључивање у буџет.

Нацртом Одлуке је предвиђена обавезна **јавна расправа у поступку припреме одређених планских докумената**: Плана развоја града Лесковца и докумената јавне политике (стратегија, програма, концепта пројекта и акционог плана). Поступак јавне расправе у поступку доношења Плана развоја града Лесковца и у поступку доношења докумената јавних политика заснован је на одредбама Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика. Обавеза органа надлежног за припрему документа јавне политике да у свим фазама припреме плана консултује заинтересоване стране и циљне групе о предложеним решењима и да информације о резултатима консултација објављује на интернет презентацији града у року од 15 дана од дана завршетка консултација. Информација о резултатима консултација спроведених до почетка јавне расправе, обавезно се објављује и уз позив за спровођење јавне расправе о документу јавне политике.

Јавна расправа о нацртима одлука којима се утврђују стопе изворних прихода одвија се начин и по поступку који је предвиђен за јавну расправу о нацрту општег акта, дакле по општим правилима утврђеним овим Нацртом Одлуке. Из разлога целисходности и економичности, предвиђена је и могућност да се јавна расправа о овим нацртима спроводи истовремено, односно да се спроводи заједно са расправом о Нацрту Одлуке о буџету, будући да се ове одлуке доносе, односно мењају у поступку утврђивања буџета. Могућност

да се јавна расправа о овим одлукама спроводи истовремено са јавном расправом о Нацрту Одлуке о буџету, треба користити само изузетно, када конкретне околности то оправдавају, будући да се ради о веома значајним одлукама које захтевају пуну пажњу јавности за сваку од тих одлука.

Доношење просторног, односно урбанистичких планова увек је изазивало велику пажњу јавности. Управо због тога, учешће јавности у поступку њихове припреме обезбеђено је самим Законом о планирању и изградњи, а прецизирано је Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања. Сагласно овим прописима, учешће јавности остварује се у разним фазама припреме планских докумената: пре утврђивања нацрта - путем раног јавног увида у планска решења, као и после утврђивања нацрта - путем излагања нацрта плана на јавни увид, затим организовањем јавних презентација нацрта плана и организовањем јавних седница комисије за планове. Имајући изложено у виду, Нацртом Одлуке је предвиђено да се јавна расправа у поступку припреме ових планских докумената, спроводи на самом почетку припреме плана, односно о Нацрту Одлуке о изради плана. У том поступку, предвиђена је обавеза да се уз позив за спровођење јавне расправе, поред образложеног Нацрта Одлуке, објави и мишљење надлежног органа о потреби израде стратешке процене утицаја плана на животну средину.

III ФАКУЛТАТИВНА ЈАВНА РАСПРАВА (чл. 22. и 23.)

Осим обавезне јавне расправе, Нацртом Одлуке је предвиђена могућност да се у поступку доношења и других општих аката спроведе јавна расправа уколико то захтева предлагач акта или једна трећина одборника, односно предложи најмање 100 грађана са бирачким правом на територији града Лесковца. У овом последњем случају, предлог се подноси по прописима који уређују грађанску иницијативу. Међутим подношење предлога грађана не ствара аутоматски обавезу организовања и спровођења јавне расправе, већ њихову оправданост претходно оцењује надлежно Радно тело Скупштине града Лесковца (члан 23. Нацрта Одлуке). Нацртом Одлуке су дате одређене смернице радном телу за одлучивање, полазећи од претпоставке да је захтев, односно предлог оправдан ако се ради о новом акту који на нов начин уређује односе у одређеној области, односно о акту који битно мења постојећа решења или статус и права грађана.

IV ОРГАНИЗОВАЊЕ И СПРОВОЂЕЊЕ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ О НАЦРТУ ОПШТЕГ АКТА (чл. 24-29)

Овој део Нацрта Одлуке садржи општа правила за организовање и спровођење свих јавних расправа.

Сагласно Статуту града Лесковца, Градско веће, као орган надлежан за организовање и спровођење јавне расправе, одређује рок за спровођење, начин, место и време спровођења јавне расправе и покреће поступак јавне расправе објављивањем јавног позива. Уз јавни позив обавезно се објављује Програм спровођења, као и Нацрт акта са образложењем и одговарајућим прилозима. Значајно је прописивање обавезе објављивања јавног позива најмање пет дана пре дана одређеног за одржавање јавне расправе, како би јавност могла да се упозна са садржином акта и евентуално се припреми за што квалитетније учешће у расправи.

Циљ прописивања обавезе објављивања свих коментара, предлога и сугестија у току трајања јавне расправе на интернет презентацији града Лесковца је, са једне стране да се

јавност упозна са тим предлозима, а са друге, да се избегне давање истих предлога од више учесника јавне расправе.

Нацртом Одлуке је прецизно одређена садржина програма, као и садржина Извештаја о спроведеној расправи. Важно је да тај Извештај садржи све предлоге, сугестије и мишљења дата у току расправе, као и податке о томе да ли су и на који начин уграђене у предлог акта, а ако нису, из којих разлога то није учињено. Извештај се обавезно објављује на интернет презентацији града Лесковца и на други погодан начин (у локалним новинама, на огласној табли, у просторијама месне заједнице и сл.), у року од 15 дана од дана окончања јавне расправе. Такође, извештај се прилаже уз предлог акта који се доставља Скупштини на усвајање.

Крајњи циљ јавне расправе (учешће јавности у обликовању општег акта и подизање квалитета тог акта) остварује се кроз обавезу предлагача акта да приликом утврђивања предлога води рачуна о предлозима и сугестијама датим у јавној расправи.

V ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ (чл. 30-31)

У прелазним и завршним одредбама прописан је поступак за јавне расправе које су започете у складу са прописима који су били на снази пре ступања на снагу ове одлуке, као и начин спровођења јавне расправе приликом првих измена и допуна аката који су у примени.

VI СТУПАЊЕ НА СНАГУ

У Нацрту Одлуке прописано је да ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику града Лесковца“, сагласно одредбама члана 196. став 3. и 4. Устава Републике Србије, којима је прописано да се Статути и општи акти јединица локалне самоуправе, објављују се у локалним службеним гласилима и да Закони и други општи акти ступају на снагу најраније осмог дана од дана објављивања и могу да ступе на снагу раније само ако за то постоје нарочито оправдани разлози, утврђени приликом њиховог доношења.

VII ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКТА

За спровођење ове Одлуке није потребно обезбеђивање додатних финансијских средстава у буџету града Лесковца за 2026. годину (члан 158. став 2. алинеја 5).

По окончању јавне расправе Комисија Градског већа града Лесковца за спровођење јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавним расправама анализира је све примедбе, предлоге и сугестије из јавне расправе, и на основу тога сачинила напред наведени Извештај о одржаној јавној расправи и исти доставља Градском већу града Лесковца са Нацртом Одлуке о јавним расправама која је саставни део овог Извештаја.

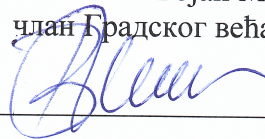
Ивештај о спроведеној јавној расправи биће објављен на интернет страници Града Лесковца www.gradleskovac.org у року од 15 од дана завршетка расправе.

**Комисија Градског већа за спровођење
јавне расправе о Нацрту Одлуке о јавној расправи**

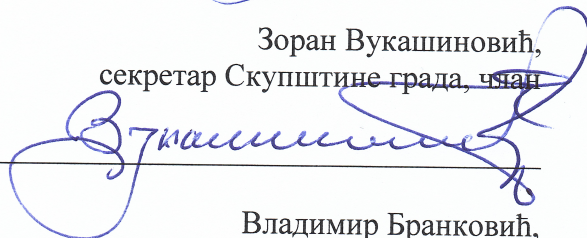
Оливер Антанасијевић,
заменик председника Скупштине града,
председник



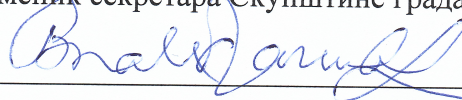
Бојан Марчић,
члан Градског већа, члан



Зоран Вукашиновић,
секретар Скупштине града, члан



Владимир Бранковић,
заменик секретара Скупштине града, члан



Бојан Ђорђевић,
шеф одсека за послове Градског већа, члан

